



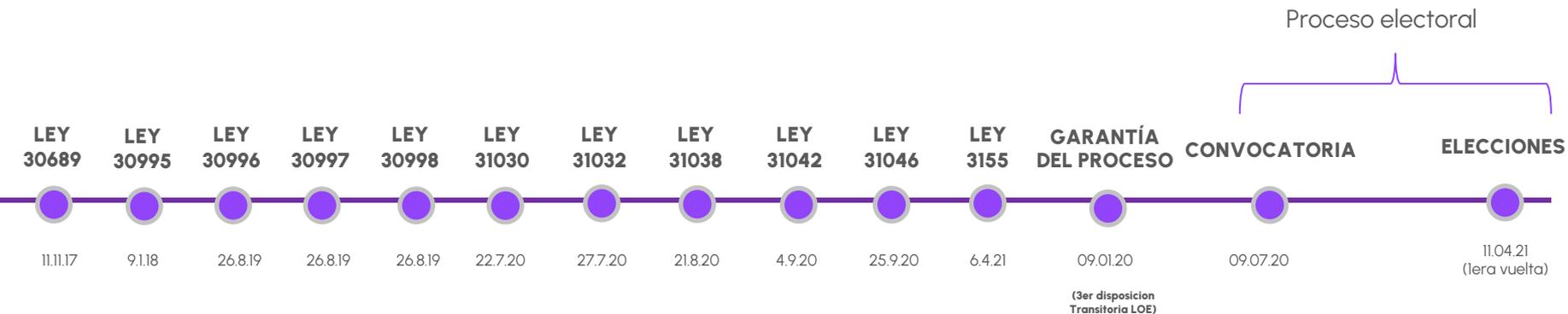
 contacto@amaruconsultores.pe  <https://amaruconsultores.pe/>

ANÁLISIS PARLAMENTARIO



CALENDARIO ELECTORAL VS. LEYES PUBLICADAS

AÑO: ELECCIONES GENERALES 2021



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (02.06.24)

Garantía del proceso: Es el marco legal donde se determina por ley las reglas del proceso electoral

CALENDARIO ELECTORAL VS. LEYES PUBLICADAS

AÑO: ELECCIONES MUNICIPALES 2022

LEY 31155

6.04.20

LEY 31272

13.07.21

LEY 31354

1.10.21

LEY 31357

31.10.21

CONVOCATORIA

05.01.22

GARANTÍA
DEL PROCESO

05.02.22

(11 disposición
Transitoria LOE)

LEY 31437

05.04.22

LEY 31481

25.05.22

ELECCIONES

02.10.22

Proceso electoral

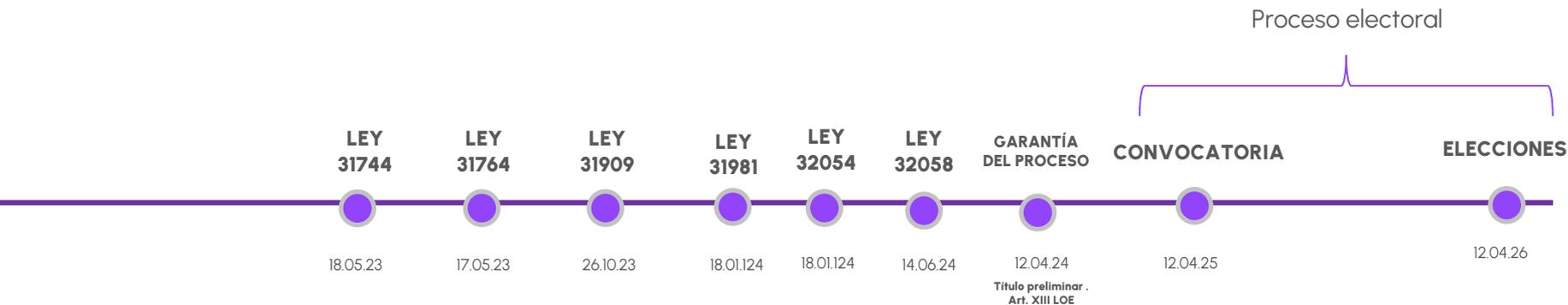
ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (02.06.24)

Garantía del proceso: Es el marco legal donde se determina por ley las reglas del proceso electoral

CALENDARIO ELECTORAL VS. LEYES PUBLICADAS

AÑO: ELECCIONES GENERALES 2026



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (02.06.24)

Garantía del proceso: Es el marco legal donde se determina por ley las reglas del proceso electoral

DICTAMENES: EN MATERIA ELECTORAL

Nº PL	Título	Estado	Propuesta
2027 y otros	Ley de Reforma Constftucional que modifica los articulos 191 y 194 de la Constitución Polltica del Perú a fin de establecer la reelección inmediata por un solo periodo adicional para alcaldes y gobernadores regionales	Aprobado 1era votación	Reelección inmediata por un periodo adicional para alcaldes y goberandores. Elimina los movimientos regionales
599 y otros	Ley que mejora la representación de los movimientos regionales	Orden del Día	Modifica las causales para la cancelación de la inscripción de un movimiento regionales
183 y otros	Ley de elecciones municipales y el artículo 12 de la ley 27683, ley de elecciones regionales, para precisar la aplicación del criterio de paridad y alternancia de género en las listas de candidatos a regidores municipales y consejeros regionales	Dictamen	
3260 y otros	Ley de reforma constitucional de los artículos 34-A, 39-A y 139 de la Constitución Política del Perú, para garantizar la idoneidad en la función pública	Retorno a comisión	

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
28869	Ley que promueve la participación de la Juventud en las Listas de Regidores Provinciales y Municipales	11.08.2006	Cabanillas Bustamante De Llanos Mercedes
29387	Ley que modifica el artículo 18° de la Ley N° 28094, Ley de Partidos Políticos, respecto de la afiliación y desafilación de organizaciones políticas	3.07.2009	Velásquez Quesquén Angel Javier
29403	Ley que crea el distrito electoral de Lima Provincias	07.09.2009	Alva Castro Luis Juan
29470	Ley que modifica diversos artículos de la Ley N° 27683, Ley de Elecciones Regionales	13.12.2009	Alva Castro Luis Juan
29490	Ley que modifica la ley de partidos políticos	23.12.2009	Alva Castro Luis Juan
29688	Ley que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, y la Ley 26486, Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones	19.05.2011	Zumaeta Flores César Alejandro
30322	Ley que crea la ventanilla única de antecedentes para uso electoral	16.04.2015	Solórzano Flores Ana Maria

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
30326	Ley que modifica el artículo 23 de la Ley 28094, Ley de partidos políticos, estableciendo requisitos adicionales en la declaración de hoja de vida de candidatos a cargo de elección popular.	27.04.2015	Solórzano Flores Ana Maria
	Resolución Legislativa del Congreso N°: 002-2014-2015-CR	20.03.2015	Solórzano Flores Ana Maria
30414	Ley que modifica la ley 28094, ley de partidos políticos	27.12.2015	Iberico Nuñez Luis Carlos Antonio
	Resolución Legislativa del Congreso N°: 007-2016-2017-CR	14.10.2016	Salgado Rubianes Luz Filomena
30673	Ley que modifica la ley 28094, ley de organizaciones políticas; la ley 26859, ley orgánica de elecciones; la ley 27683, Ley de elecciones regionales, y la ley 26864, ley de elecciones municipales, con la finalidad de unificar el cronograma electoral	19.10.2017	Gallarreta Velarde Luis Fernando
30688	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, y la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales, para promover organizaciones políticas de carácter permanente	28.11.2017	Gallarreta Velarde Luis Fernando
30689	Ley que modifica el título VI de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, y la Ley 30225, Ley de contrataciones del estado, con el fin de prevenir actos de corrupción y el clientelismo en la política	11.11.2017	Gallarreta Velarde Luis Fernando

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
30692	Ley que modifica la Ley 27683, Ley de Elecciones Regionales, y la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales, para regular el vínculo entre el candidato y la circunscripción por la cual postula	4.12.2017	Galarreta Velarde Luis Fernando
30717	Ley que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, la Ley 27683, Ley de Elecciones Regionales, y la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales, con la finalidad de promover la idoneidad de los candidatos a cargos públicos representativos	09.01.2018	Galarreta Velarde Luis Fernando
30905	Ley que modifica el artículo 35 de la Constitución Política del Perú para regular el financiamiento de organizaciones política	09.01.2019	Salaverry Villa Daniel Enrique
30996	Ley que modifica la Ley Orgánica de Elecciones respecto al Sistema Electoral Nacional	26.08.2019	Salaverry Villa Daniel Enrique
30997	Ley que modifica el Código Penal e incorpora el delito de financiamiento prohibido de Organizaciones Políticas	26.08.2019	Salaverry Villa Daniel Enrique
30998	Ley por la que se modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, para promover la participación política y la democracia en las Organizaciones Políticas	26.08.2019	Salaverry Villa Daniel Enrique
31030	Ley por la que se modifican normas de la legislación electoral para garantizar paridad y alternancia de género en las listas de candidatos	22.07.2020	Merino de Lama Manuel Arturo

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
31032	Ley que modifica el artículo 21 de la ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, para la creación de la circunscripción de electores peruanos residentes en el extranjero	22.07.2020	Merino de Lama Manuel Arturo
31038	Ley que establece normas transitorias en la legislación electoral para las Elecciones Generales 2021, en el Marco de la Emergencia Nacional Sanitaria ocasionada por la COVID-19	21.08.2020	Merino de Lama Manuel Arturo
31042	Ley de Reforma Constitucional que incorpora el Artículo 34-A y el Artículo 39-A sobre impedimentos para postular a cargos de elección popular o ejercer función pública	4.09.2020	Merino de Lama Manuel Arturo
31046	Ley que modifica el título VI "Del financiamiento de los Partidos Políticos" de la Ley 28094, ley de Organizaciones Políticas	25.09.2020	Vásquez Chuquilin Mirtha Esther
31155	Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política	06.04.2021	Vásquez Chuquilin Mirtha Esther
31272	Ley que modifica los artículos 24-A y 24-B de la ley 28094, ley de Organizaciones Políticas, para uniformizar la exigencia del tiempo de afiliación y los criterios de designación directa para los candidatos a las elecciones regionales y municipales	13.07.2021	Vásquez Chuquilin Mirtha Esther
31354	Ley que incorpora disposición transitoria a la Ley Orgánica de Elecciones	01.10.2021	Alva Prieto María del Carmen

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
31357	Ley que modifica la Ley 26859, ley Orgánica de Elecciones, y la Ley 28094, ley de Organizaciones Políticas, con la finalidad de asegurar el desarrollo de las Elecciones Regionales y Municipales del año 2022 en el Marco de la Lucha contra la COVID-19	31.10.2021	Alva Prieto María del Carmen
31437	Ley que precisa disposiciones de la Ley 31357, sobre reglas para el desarrollo de las elecciones Regionales y Municipales del año 2022 en el marco de la Lucha contra la COVID-19	05.04.2022	Alva Prieto María del Carmen
31481	Ley que otorga un plazo excepcional para la inscripción de candidatos a elecciones internas y para la realización de elecciones internas complementarias en las elecciones regionales y municipales 2022	25.05.2022	Alva Prieto María del Carmen
31504	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, para establecer criterios de proporcionalidad en la aplicación de sanciones a candidatos por no informar los gastos e ingresos efectuados durante campaña y conductas prohibidas en propaganda electoral	30.06.2022	Alva Prieto María del Carmen
31744	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, para consolidar el financiamiento transparente de la actividad partidaria	18.05.2023	Williams Zapata José Daniel
31764	Ley que incorpora el Título Preliminar a la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones	17.05.23	Williams Zapata José Daniel
31909	Ley que condona y reduce las multas derivadas de las elecciones llevadas a cabo durante la emergencia sanitaria por la pandemia de la COVID-19 y dicta disposiciones sobre la eliminación de la constancia de sufragio	26.10.2023	Soto Reyes Alejandro

LEYES: EN MATERIA ELECTORAL

N° Ley	Título	Fecha de Promulgado	Presidente del Congreso
31981	Ley que modifica la ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, sobre elecciones primarias	18.01.2024	Soto Reyes Alejandro
32054	Ley que modifica el código penal, Decreto Legislativo 635, y la Ley 30424, ley que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas en el proceso penal, a fin de optimizar la democracia representativa y establecer medidas para la lucha contra la corrupción en las organizaciones políticas.	10.06.2024	Soto Reyes Alejandro
32058	Ley que modifica la Ley 26859, ley Orgánica de Elecciones, y la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, a fin de establecer medidas para la optimización del proceso electoral	14.06.2024	Soto Reyes Alejandro

ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (2.06.24)

ANÁLISIS

En todo proceso electoral, lo que salvaguarda la garantía del mismo es el espacio determinado por ley donde se establecen las reglas de juegos – electorales – para todos los postores (partidos políticos o movimientos electorales, según sea el caso). Ese principio, que hoy lo recoge la Ley Orgánica de Elecciones en el Título Preliminar en su artículo XIII. Principio de intangibilidad normativa, estaba desarrollado en el artículo 4 de la misma ley; que hoy fue derogada mediante la única disposición complementaria derogatoria de la Ley N° 31764.

Las próximas elecciones Generales y Municipales cuentan hoy con nuevas reglas electorales:

- a) Financiamiento de Partidos Políticos Políticos; donde se exige a las entidades de las entidades del sistema financiero a atender la solicitud de apertura de los mismos según sus normativas; no obstante el Banco de la Nación está obligado ha hacerlo (Ley N° 28094)
- b) Se incorporan diversos principios generales en la Ley Orgánica de Elecciones y se deroga el artículo 4 de la misma (Ley N° 31764)
- c) Condonación de multa por omisión de sufragio en las elección generales 2021, complementarias y revocatoria del 2021, según ley (Ley N° 31909)
- d) En las las elecciones primarias, la RENIEC elabora el padrón electoral con base en la información proporcionada por el ROP (Ley N° 31981)
- e) Se modifica el plazo de las elecciones internas, el cual será fijado por el JNE. (Ley N° 31981)
- f) Se modifica los candidaturas sujetas a elecciones primarias, incluyendo a todos los de elección popular. Asimismo se fija una fecha para presentar sus Declaración Jurada de Vida las cuales serán publicados en las webs del partido (Ley N° 31981)
- g) 50% de cuota de género y alternancia en las listas para las listas Congresales y Parlamento Andino (Ley N° 32058)
- h) Plazo para la afiliación para participar en las elecciones primarias: i) Elecciones Generales 2026, vence el 12 de julio del 2024 y ii) Elecciones Municipales y Regionales 2026, vence el 7 de octubre de 2024. (Ley N° 32058)
- i) Se deja sin efecto las multas administrativas por propaganda electoral hasta el 2022. (Ley N° 32058)



ANÁLISIS

- j) En los casos en los que convergen en el mismo año dos procesos electorales de naturaleza distinta, los ciudadanos que lo consideren conveniente pueden postular en ambos al no existir limitación o prohibición alguna al respecto. (Ley N° 32058)
- k) Los congresistas podrán postular a las elecciones municipales y/o regionales si su mandato vence el mismo año que se desarrollan las elecciones regionales y municipales. (Ley N° 32058)
- l) Se eleva a 50% la cuota de género y alternancia en las listas para las listas para regidores y consejeros regionales (Ley N° 32058)
- m) Se eleva el requisito de los comités partidarios al interior de una organización partidaria. (Ley N° 32058)
- n) Se añaden causales para la suspensión de inscripción de organizaciones políticas (Ley N° 32058)
- o) Se cambian las causales de la cancelación de la inscripción de un partido político y movimiento regional (Ley N° 32058)

Ello sin considerar; que entrará en vigencia el cambio constitucional que incorpora la bicameralidad, con una reelección. Además de los cambios que se siguen debatiendo en el congreso como la eliminación de los movimientos regionales, la reelección de los alcaldes y gobernadores regionales. Además de los impedimentos constitucionales para ejercer la función pública y postular a cargo de elección popular.

Si analizamos, punto por punto cada cambio que se ha ido incorporando en los próximos procesos electorales encontramos algunas observaciones.

- a) De acuerdo la Ley N° 32058, los congresistas podrán postular a las elecciones municipales y/o regionales si su mandato vence el mismo año que se desarrollan las elecciones regionales y municipales. Dicho dispositivo, de acuerdo a la ONPE es inconstitucional, debido a que violaría el artículo el 95. Según dicho organismo, la solicitud de licencia del congresista (senador o diputado) sería de 120 días antes de la elección, por lo que, conforme el cronograma electoral, se encontraría en ejercicio durante la realización de las elecciones primarias, pudiendo incurrir en faltas de neutralidad o de proselitismo político, generando una situación de conflicto y desigualdad frente a otros candidatos. Además, que de acuerdo al art. 95 de la carta magna el cargo de congresista es irrenunciable.



ANÁLISIS

- b) Elevan el porcentaje de la alternancia y cuota de género tanto en las listas congresales, como para regidores y consejeros regionales; asegurando mayor participación de la mujer en la vida política.
- c) El añadir nuevas causales para la suspensión de inscripción de organizaciones políticas podría reducir el número de partidos políticos que actualmente están inscritos y listos para entrar en contienda electoral para las elecciones generales 2026.
- d) Asimismo, hoy los partidos políticos están asegurándose mediante ley de poder contar con el respaldo del sistema financiero para recibir los aportes de campaña; es por ello, que se exige que el Banco de la Nación pueda abrir cuentas bancarias.
- e) La disminución del tiempo de afiliación para participar en las elecciones primarias podría acarrear en la reducción de talentos políticos que puedan postular.
- f) Según la Ley 31032, se regresa al voto preferencial en la lista al Congreso.

Sin embargo, hay que preguntarnos si todos estos cambios ayudan a que los partidos políticos puedan presentar ante la ciudadanía mejores candidatos que puedan representarnos durante los próximos 5 o 4 años, según corresponda. Recordemos que este Congreso nos está dejando como legado a casi la mitad de los congresistas investigados por el Ministerio Público, un congresista desaforado por condena firme (caso Wilmar Elera), y otros más desaforados por haber incurrido más de un delito penal (caso Betsy Chávez, María Cordero). Quedando pendiente por definir los mecanismos de elección para diputados y senadores; el número de los mismos; definir el distrito electoral (múltiple o uninominal), lista cerrada o con voto preferencial.





contacto@amaruconsultores.pe



<https://amaruconsultores.pe/>