



contacto@amaruconsultores.pe



<https://amaruconsultores.pe/>

# ANÁLISIS PARLAMENTARIO



# PRESENTACIÓN

---

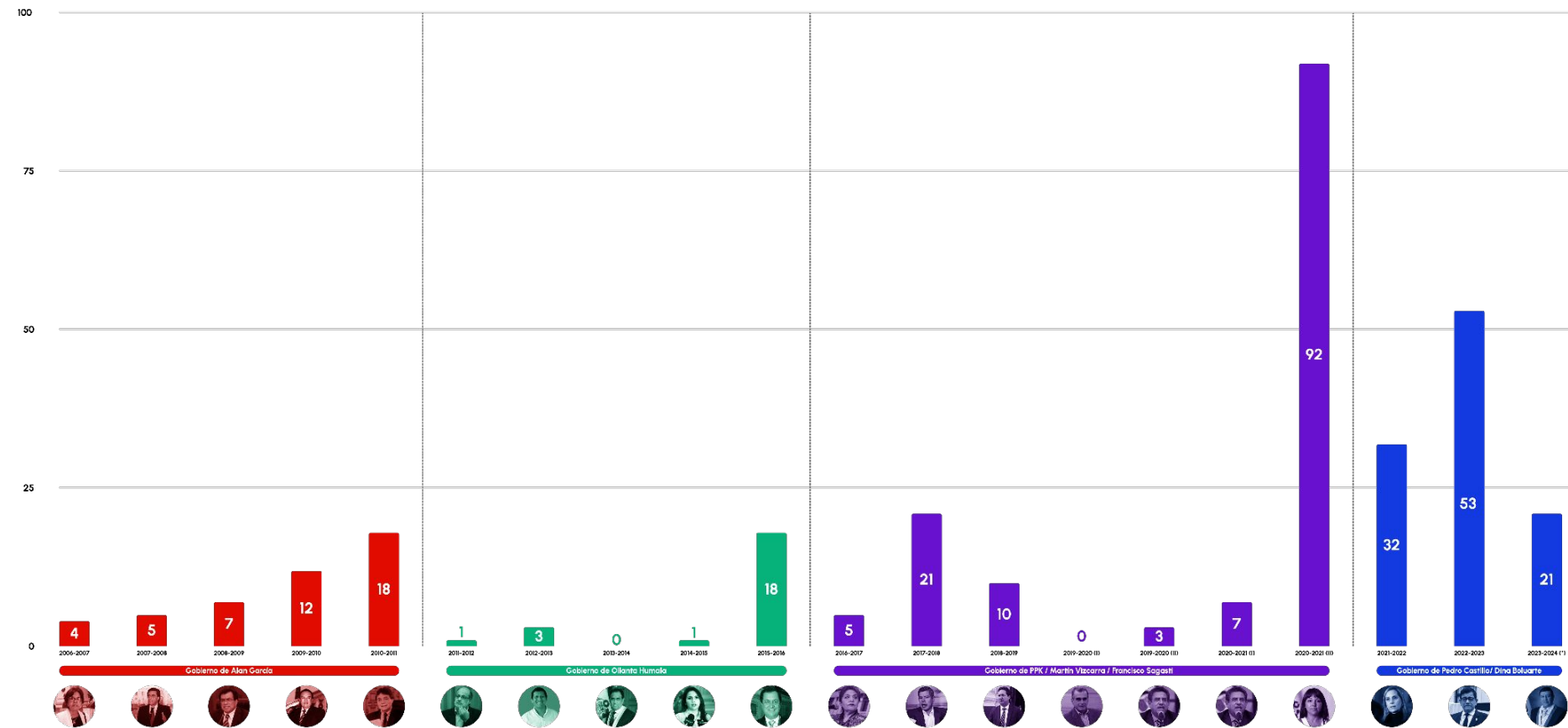
En Amaru Consultores estamos convencidos que para lograr los cambios que necesita el país en diversos sectores es necesario que tanto Poder Ejecutivo y Poder Legislativo tengan una buena comunicación y coordinación.

Muchos analizan esta relación a través del número de mociones de interpelaciones, mociones de censura a ministros de estados o citación de los mismos en comisiones o sesiones del pleno. Sin embargo, nosotros traemos otro indicador que puede ser de utilidad para saber si la relación entre ambos poderes logra resolver los problemas que existen en el país.

Es por ello, que en esta tercera entrega, analizamos el número de leyes que fueron aprobados por insistencia como allanamiento.

Las leyes por insistencia, son aquellas que a pesar que el Poder Ejecutivo envió sus observaciones, el Congreso insiste en su propuesta inicial, sin considerarlas. Mientras que las leyes por allanamiento son opuestas a las leyes por insistencia dado que el Congreso acepta (se allana) a las observaciones planteadas por el Ejecutivo.

# LEYES POR INSISTENCIA



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024

# LEYES POR INSISTENCIA

Nº Ley	Título	Periodo Legislativo	Proponente	Bancada
Ley 29407	LEY QUE MODIFICA E INCORPORA ARTÍCULOS AL CÓDIGO PENAL E INCORPORA UN PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1º DE LA LEY Nº 28122, EN MATERIA DE DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO Y REINCIDENCIA	2009-2010	Congreso, Poder Ejecutivo	Unidad Nacional, Alianza Parlamentaria, Grupo Parlamentario Fujimorista, Nacionalista Gana Perú, Partido Aprista Peruano, Grupo Especial, Multipartidario
Ley 30414	LEY QUE MODIFICA LA LEY 28094, LEY DE PARTIDOS POLÍTICOS	2015-2016	Congreso, Poder Ejecutivo, ONPE	Alianza por el Gran Cambio, Solidaridad Nacional, Fujimorista, Nacionalista Gana Perú, Alianza Parlamentaria, Acción Popular-Frente Amplio, Concertación Parlamentaria, Grupo Parlamentario Perú Posible, Dignidad y Democracia, Unión Regional
Ley 30425	LEY QUE MODIFICA EL TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY DEL SISTEMA PRIVADO DE ADMINISTRACIÓN DE FONDOS DE PENSIONES, APROBADO POR EL DECRETO SUPREMO 054-97-EF, Y QUE AMPLÍA LA VIGENCIA DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE JUBILACIÓN ANTICIPADA	2015-2016	Congreso	Nacionalista Gana Perú, Acción Popular-Frente Amplio, Grupo Parlamentario Fuerza Popular, Concertación Parlamentaria, Solidaridad Nacional, Unión Regional, Grupo Especial, No agrupados, Dignidad y Democracia.
Ley 31039	LEY QUE REGULA LOS PROCESOS DE ASCENSO AUTOMÁTICO EN EL ESCALAFÓN, EL CAMBIO DE GRUPO OCUPACIONAL, CAMBIO DE LÍNEA DE CARRERA, EL NOMBRAMIENTO Y CAMBIO A PLAZO INDETERMINADO DE LOS PROFESIONALES, TÉCNICOS, AUXILIARES ASISTENCIALES Y PERSONAL ADMINISTRATIVO DE LA SALUD	2020-2021 (I)	Congreso	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Fuerza Popular, Podemos Perú, Somos Perú

ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024

# LEYES POR INSISTENCIA

Nº Ley	Título	Periodo Legislativo	Proponente	Bancada
Ley 31040	LEY QUE MODIFICA EL CÓDIGO PENAL Y EL CÓDIGO DE PROTECCIÓN Y DEFENSA DEL CONSUMIDOR, RESPECTO DEL ACAPARAMIENTO, ESPECULACIÓN Y ADULTERACIÓN	2020-2021 (I)	Congreso, Defensoría del Pueblo, Ministerio del Público	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Frente Popular Agrícola del Perú, Fuerza Popular, Unión Por el Perú
Ley 31083	LEY QUE ESTABLECE UN RÉGIMEN ESPECIAL FACULTATIVO DE DEVOLUCIÓN DE LOS APORTES PARA LOS APORTANTES ACTIVOS E INACTIVOS BAJO EL DECRETO LEY 19990 ADMINISTRADOS POR LA OFICINA DE NORMALIZACIÓN PREVISIONAL (ONP)	2020-2021 (II)	Congreso	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Frente Popular Agrícola del Perú, Fuerza Popular, No Agrupados, Podemos Perú, Unión Por el Perú, Somos Perú
Ley 31112	LEY QUE ESTABLECE EL CONTROL PREVIO DE OPERACIONES DE CONCENTRACIÓN EMPRESARIAL	2020-2021 (III)	Congreso, Poder Ejecutivo	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Célula Parlamentaria Aprista, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Fuerza Popular, Partido Morado
Ley 31125	LEY QUE DECLARA EN EMERGENCIA EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD Y REGULA SU PROCESO DE REFORMA	2020-2021 (III)	Congreso	Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Frente Popular Agrícola del Perú, Fuerza Popular, Podemos Perú, Somos Perú, Unión Por el Perú
Ley 31131	LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA ERRADICAR LA DISCRIMINACIÓN EN LOS RÉGIMENES LABORALES DEL SECTOR PÚBLICO	2020-2021 (II)	Congreso, Poder Judicial, Ministerio Público	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Fuerza Popular, Podemos Perú, Unión Por el Perú

ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024

# LEYES POR INSISTENCIA

Nº Ley	Título	Periodo Legislativo	Proponente	Bancada
Ley 31225	LEY QUE PROMUEVE LA ADQUISICIÓN Y PROVISIÓN DE LA VACUNA CONTRA EL CORONAVIRUS SARS-COV-2 COMO ESTRATEGIA SANITARIA DE VACUNACIÓN PARA GARANTIZAR SU ACCESO OPORTUNO	2020-2021 (II)	Congreso	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, Frente Popular Agrícola del Perú, Fuerza Popular, Nueva Constitución, Podemos Perú, Somos Perú, Unión Por el Perú
Ley 31297	LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL	2020-2021 (II)	Congreso	Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Cambio 21, Célula Parlamentaria Aprista, Fuerza Popular, Nuevo Perú, Peruanos Por el Kambio, Unión Por el Perú
Ley 31539	LEY QUE AUTORIZA, EXCEPCIONALMENTE Y POR ÚNICA VEZ, EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA, EL CAMBIO DE CONTRATO CAS-COVID A CONTRATO CAS AL PERSONAL ASISTENCIAL EN EL SECTOR SALUD	2022-2023	Congreso	Fuerza Popular, Alianza Para el Progreso, Acción Popular, Perú Libre
Ley 31689	LEY QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 10, 45, 61 Y 63 DEL DECRETO LEGISLATIVO 1350, DECRETO LEGISLATIVO DE MIGRACIONES, EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA	2022-2023	Congreso	Podemos Perú, Renovación Popular, Acción Popular, Perú Democrático, Perú Libre, Alianza Para el Progreso
Ley 31703	LEY QUE INCORPORA AL RÉGIMEN LABORAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 728, LEY DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD LABORAL, A LOS TRABAJADORES DEL SEGURO SOCIAL DE SALUD (ESSALUD) QUE SE ENCUENTRAN BAJO EL RÉGIMEN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SERVICIOS (CAS) CON CONTRATO A PLAZO INDETERMINADO	2022-2023	Congreso	Cambio Democrático - Juntos por el Perú, Bloque Magisterial de Concertación Nacional, Perú Libre, Acción Popular, Alianza Para el Progreso, Podemos Perú, Fuerza Popular

ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024

# LEYES POR INSISTENCIA

N° Ley	Título	Periodo Legislativo	Proponente	Bancada
Ley 31803	LEY QUE MODIFICA LA LEY 30220, LEY UNIVERSITARIA, A FIN DE PROMOVER LA INVESTIGACIÓN PARA LA OBTENCIÓN DEL GRADO ACADÉMICO DE BACHILLER O DEL TÍTULO PROFESIONAL E IMPULSAR LA INSERCIÓN DE LOS GRADUANDOS DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y UNIVERSIDADES PRIVADAS EN EL MERCADO LABORAL	2022-2023	Congreso	Perú Libre, Acción Popular, Renovación Popular, Bloque Magisterial de Concertación Nacional, Fuerza Popular, Avanza País - Partido de Integración Social, Perú Bicentenario
Ley 31826	LEY QUE MODIFICA LA LEY 24686, LEY QUE CREA EN CADA INSTITUTO DE LAS FUERZAS ARMADAS Y FUERZAS POLICIALES EL FONDO DE VIVIENDA MILITAR Y POLICIAL, RESPECTO DE LA GESTIÓN DE LOS APORTES Y DE LOS APORTANTES DEL FONDO	2022-2023	Congreso	Somos Perú - Partido Morado, Avanza País - Partido de Integración Social, Perú Democrático, Perú Libre, Acción Popular, Cambio Democrático - Juntos por el Perú
Ley 31916	LEY QUE AUTORIZA EL NOMBRAMIENTO AUTOMÁTICO, GRADUAL Y PROGRESIVO DE LOS TRABAJADORES ASISTENCIALES DE LAS COMUNIDADES LOCALES DE ADMINISTRACIÓN DE SALUD (CLAS) EN EL MINISTERIO DE SALUD, SUS ORGANISMOS PÚBLICOS Y LOS GOBIERNOS REGIONALES	2023-2024 (*)	Congreso	Cambio Democrático - Juntos por el Perú, Alianza Para el Progreso, No Agrupados, Alianza Para el Progreso, Bloque Magisterial de Concertación Nacional, Somos Perú
Ley 31958	LEY QUE MODIFICA LA LEY 28036, LEY DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DEL DEPORTE, Y LA LEY 27674, LEY QUE ESTABLECE EL ACCESO DE DEPORTISTAS DE ALTO NIVEL A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	2023-2024 (*)	Congreso	Alianza Para el Progreso, Perú Libre, Avanza País - Partido de Integración Social, Somos Perú, Acción Popular, Perú Democrático, Integridad y Desarrollo.

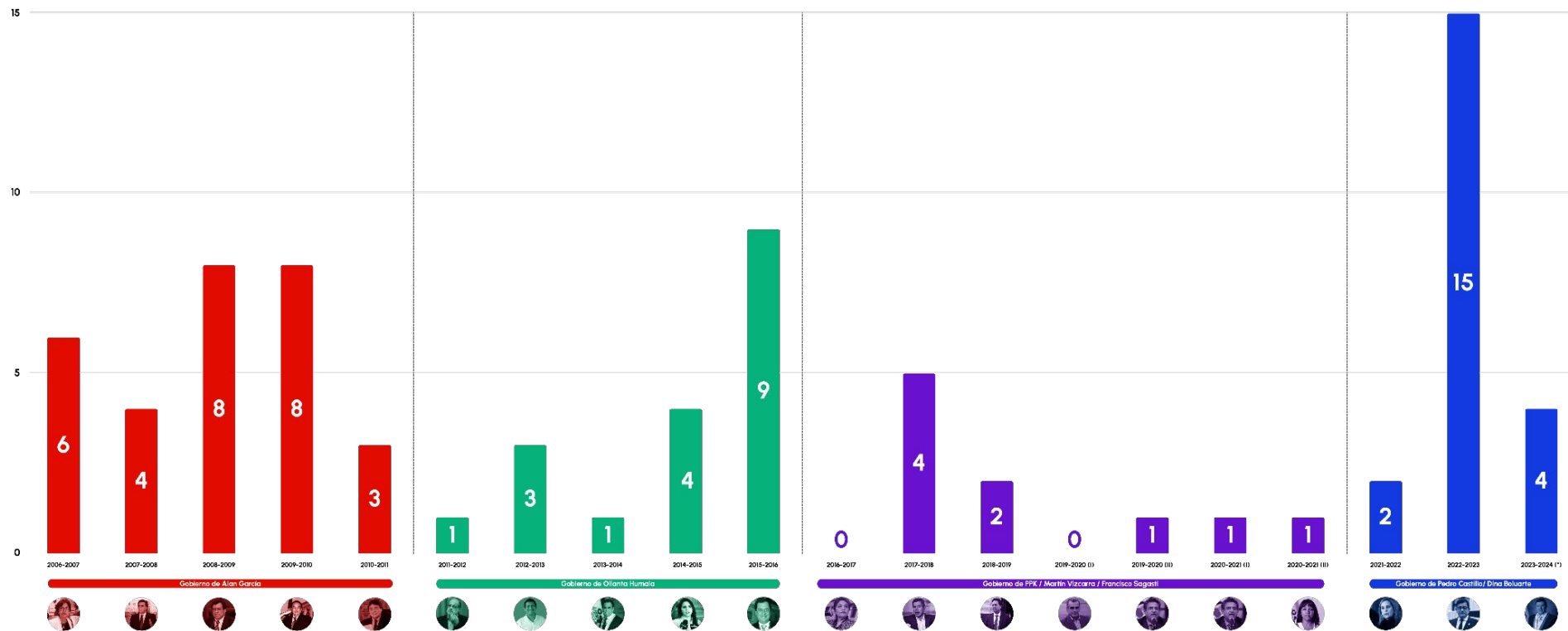
ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024



# LEYES POR ALLANAMIENTO



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024

# ANÁLISIS

- Lo primero que se observa es que mientras la presidencia del Congreso reposa en el partido oficialista del Gobierno hay una mejor relación entre el Legislativo y el Ejecutivo. Sin embargo; esta regla se rompe en el último año del periodo constitucional, ello podría responder al término del mandato donde el legislador busca apresurar la agenda legislativa.
- Si bien el Poder Ejecutivo, está facultado en enviar sus observaciones tanto de fondo como de forma a una autógrafa enviada del Poder Legislativo, no está obligado en presentar una fórmula legal sustitutoria para resolver el problema que el Congreso ha propuesto. Entonces, si deseamos reducir el número de leyes por insistencia y buscar un mejor entendimiento entre poderes, se debería cambiar las propuestas de autógrafas observadas que presenta el Poder Ejecutivo. Por ejemplo se pueden establecer autógrafas observadas rechazadas de plano; autógrafas observadas con nueva fórmula legal.



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

*\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024*

# ANÁLISIS

- Si analizamos las leyes por insistencia que tiene el mayor número de bancadas proponentes. Se observa que no importa la tendencia política de la bancada si cumple un objetivo en común habrá coincidencias entre ellas. Por ejemplo, en la Ley 30414, ***"Ley que modifica la ley 28094, Ley de Partidos Políticos"*** hubo coincidencias en todas las fuerzas políticas; así como la Ley 31083 ***"Ley que establece un régimen especial facultativo de devolución de los aportes para los aportantes activos e inactivos bajo el decreto ley 19990 administrados por la oficina de normalización previsional (ONP)";*** y la ley 31803 ***"Ley que modifica la ley 30220, ley universitaria, a fin de promover la investigación para la obtención del grado académico de bachiller o del título profesional e impulsar la inserción de los graduandos de las universidades públicas y universidades privadas en el mercado laboral"***.
- Estas conductas entre las bancadas nos hace presumir que los indicadores de "derecha" e "izquierda" están mutando y debemos tener nuevos indicadores para determinar la tendencia ideológica de los partidos.



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

*\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024*

# ANÁLISIS

- Si analizamos las leyes por insistencia por período legislativo se observa que en el último año, que es pre electoral, se presenta una tendencia al crecimiento de aprobación de autógrafas por insistencia. Así se observa que tanto en el período 2006-2011 y el período 2011-2016 en el último se aprobaron por insistencia 18 leyes.
- Caso especial ocurre en el congreso complementario (2020-2021) donde se llegó a aprobar 92 leyes por insistencia lo que evidencia el bajo nivel de articulación entre el Ejecutivo y Legislativo.
- Se debe señalar que durante esta gestión parlamentaria se han aprobado 106 leyes por insistencia que es superior a las 69 leyes aprobadas entre el 2006 y 2016. Con esta tendencia este período legislativo podría ser el de mayor número de leyes aprobadas por insistencia de los tres períodos analizados.



ELABORADO POR: **Amaru Consultores**

FUENTE: Congreso de la República (26.01.24)

*\*La gestión de Alejandro Soto sólo incluye la primera legislatura 2023-2024*



 [contacto@amaruconsultores.pe](mailto:contacto@amaruconsultores.pe)  <https://amaruconsultores.pe/>